

Số 22-CT/TU

CHỈ THỊ

Về tiếp tục tăng cường công tác quản lý trật tự đô thị trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh

Sau 05 năm thực hiện Chỉ thị số 11-CT/TU ngày 10 tháng 3 năm 2017 của Ban Thường vụ Thành ủy khóa X về tăng cường công tác quản lý trật tự đô thị trên địa bàn thành phố, cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, hệ thống chính trị các cấp đã quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện và đạt được kết quả đáng khích lệ; tình hình trật tự đô thị có chuyển biến tích cực; lòng đường, vỉa hè thông thoáng hơn, tình trạng lấn chiếm, sử dụng trái phép lòng đường, vỉa hè được các ngành chức năng, chính quyền các cấp tăng cường kiểm tra, xử lý. Tuy nhiên, tình hình trật tự đô thị vẫn còn những tồn tại, hạn chế, bất cập; hạ tầng kỹ thuật đô thị chưa đáp ứng nhu cầu, thiếu không gian an toàn cho người đi bộ; nhiều tuyến đường, khu vực tổ chức giao thông chưa khoa học, không đảm bảo vệ sinh môi trường; tình trạng lấn chiếm lòng đường, vỉa hè để kinh doanh, buôn bán còn diễn ra ở nhiều nơi, lòng đường chưa thông, hè chưa thoáng, gây mất trật tự giao thông, mỹ quan đô thị; công tác vận động, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật chưa tạo chuyển biến trong việc nâng cao ý thức tự giác chấp hành của người dân; lực lượng thực thi nhiệm vụ còn hạn chế về biên chế, chính sách, chế độ bồi dưỡng,... Nguyên nhân của tình trạng trên do công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền các cấp chưa quyết liệt, thường xuyên, liên tục; công tác phối hợp giữa các cơ quan, ban, ngành trong quản lý, xử lý các vi phạm trật tự đô thị chưa thống nhất, đồng bộ;...

Để tiếp tục đẩy mạnh thực hiện có hiệu quả công tác quản lý trật tự đô thị trên địa bàn thành phố, Ban Thường vụ Thành ủy chỉ đạo:

1. Các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, Sở, ban - ngành, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội thành phố tiếp tục quán triệt, thực hiện nghiêm Luật Giao thông đường bộ (đặc biệt là quy định về dừng, đỗ xe, quy định về tổ chức hoạt động văn hóa, thể thao, diễu hành, lễ hội, các hoạt động ngoài mục đích giao thông trên đường bộ), Luật Đường sắt và các Nghị định có liên quan; Kế hoạch số 331-KH/TU ngày 04 tháng 12 năm 2019 của Thành ủy về thực hiện Kết luận số 45-KL/TW ngày 01 tháng 02 năm 2019 của Ban Chấp hành Trung ương về tiếp tục đẩy mạnh thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 18-CT/TW ngày 04 tháng 9 năm 2012 của Ban Chấp hành Trung ương về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ, đường sắt, đường thủy nội địa và khắc phục ùn tắc giao thông; Chiến lược quốc gia về bảo đảm trật tự, an toàn

giao thông đường bộ giai đoạn 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Nghị quyết số 48/NQ-CP ngày 05 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ về tăng cường bảo đảm trật tự, an toàn giao thông và chống ùn tắc giao thông giai đoạn 2022 - 2025.

- Tăng cường công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật, vận động cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức, công nhân, đoàn viên, hội viên, người lao động, sinh viên, học sinh và Nhân dân nâng cao nhận thức, ý thức trách nhiệm trong việc tuân thủ pháp luật, không lấn chiếm lòng đường, vỉa hè làm nơi buôn bán không đúng quy định, chấp hành nghiêm Luật Giao thông đường bộ, Luật Đường sắt, đảm bảo giữ gìn vệ sinh môi trường, gắn việc thực hiện trật tự đô thị với phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa”, những quy định trong xây dựng gia đình, cộng đồng dân cư, cơ quan, đơn vị văn hóa.

- Thống nhất trong nhận thức và hành động, từ công tác tuyên truyền, vận động đến kiểm tra, xử lý vi phạm về trật tự đô thị trong cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền các cấp, các địa phương, huy động cả hệ thống chính trị vào cuộc, vận động các tầng lớp Nhân dân tích cực tham gia quản lý trật tự đô thị; quán triệt, nêu cao ý thức tự giác, tinh thần trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức quản lý đô thị trong thực thi công vụ. Xây dựng và thực hiện tốt nội quy, quy chế cơ quan đảm bảo văn minh công sở; kịp thời khen thưởng, động viên những cán bộ, công chức, viên chức thực hiện tốt nhiệm vụ bảo đảm trật tự đô thị, xử lý nghiêm những trường hợp cán bộ vi phạm trong thực thi công vụ, tác động can thiệp đến quá trình xử lý vi phạm của lực lượng chức năng. Người đứng đầu cấp ủy, chính quyền các cấp phải nêu gương và phải chịu trách nhiệm cao nhất trong việc bảo đảm trật tự đô thị, khi để xảy ra tình trạng vi phạm quy định về buôn bán lấn chiếm trái phép lòng đường, vỉa hè trên địa bàn quản lý.

2. Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân thành phố lãnh đạo Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo Sở, ngành chức năng, ủy ban nhân dân các quận, huyện, thành phố Thủ Đức thực hiện các giải pháp như sau:

2.1. Về xây dựng cơ chế, chính sách về quản lý trật tự đô thị:

- Tham mưu ban hành quy định mới về quản lý và sử dụng lòng đường, vỉa hè trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh (thay thế Quyết định số 74/2008/QĐ-UBND ngày 23 tháng 10 năm 2008 của Ủy ban nhân dân thành phố); trong đó giao thành phố Thủ Đức và các quận, huyện chủ động ban hành danh mục các tuyến đường được sử dụng tạm thời vỉa hè ngoài mục đích giao thông.

- Nghiên cứu ban hành tiêu chí quy hoạch quỹ đất, không gian dành cho giao thông công cộng, bãi giữ xe (ngầm hoặc cao tầng) trong các đề án quy hoạch; Đẩy nhanh phát triển mạng lưới giao thông tĩnh (bến, bãi đỗ xe, trung tâm tiếp vận, các đầu mối giao thông công cộng...), ưu tiên thực hiện các dự án đầu tư bến, bãi đỗ xe sử dụng công nghệ đỗ xe thông minh, cao tầng lắp ghép tại khu vực trung tâm thành phố.

- Nghiên cứu lộ trình quy định về chức năng ở kết hợp kinh doanh của hộ dân dọc các tuyến đường có đủ điều kiện đảm bảo trật tự an toàn giao thông.

- Nghiên cứu số lượng và chế độ, chính sách đối với lực lượng quản lý trật tự đô thị thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Thủ Đức và các quận, huyện để phát huy hiệu quả công tác quản lý trật tự đô thị trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đề xuất quy định thí điểm thu hồi giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh đối với doanh nghiệp kinh doanh vận tải để xảy ra tình trạng bến bãi, điểm đón, trả khách không đúng quy định và đối với doanh nghiệp, hộ kinh doanh gắn với điều kiện về đảm bảo chỗ đậu xe nơi kinh doanh, không để ảnh hưởng đến giao thông công cộng.

- rà soát các quy định về xây dựng hạ tầng đô thị đang cản trở sự phát triển chung và bất cập trong quy định không gian đô thị đối với nhà ở chung cư hoặc công năng thương mại của các chung cư, nhà cao tầng. Giảm bớt cơ chế “xin cho” dễ nảy sinh tham nhũng, tiêu cực, đặc biệt là những địa phương đang đô thị hóa nhanh.

2.2. Về đầu tư phát triển hệ thống hạ tầng đô thị:

- Tạo bước đột phá phát triển hệ thống kết cấu hạ tầng đô thị, đặc biệt là hệ thống hạ tầng giao thông; đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả công tác quy hoạch, thiết kế đô thị, quản lý quy hoạch kiến trúc, quy hoạch xây dựng nông thôn mới, quản lý đô thị gắn với quy hoạch tổng thể, kế hoạch phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội.

- Triển khai công tác đánh giá tác động giao thông các công trình xây dựng tập trung đông người khi kết nối vào công trình giao thông đường bộ; chỉ phê duyệt đầu tư công trình xây dựng tập trung đông người khi phù hợp với quy hoạch, đáp ứng yêu cầu về bãi đỗ xe, kết nối giao thông công cộng và đảm bảo kết nối với hạ tầng giao thông hiện hữu (hạn chế tối đa việc kết nối trực tiếp với các trục giao thông chính) và đảm bảo đáp ứng nhu cầu giao thông trong tương lai khi công trình được đưa vào sử dụng.

- Nghiên cứu thiết kế, lắp đặt các trạm điện và công trình hạ tầng kỹ thuật có liên quan có diện tích chiếm dụng nhỏ hoặc hạ ngầm dưới đất, giảm thiểu mức độ ảnh hưởng đến chức năng giao thông trên vỉa hè, đảm bảo mỹ quan đô thị.

2.3. Về khai thác hiệu quả hệ thống hạ tầng đô thị:

- Tăng cường quản lý trật tự lòng đường, vỉa hè để đảm bảo quyền ưu tiên dành cho người đi bộ và tiếp cận giao thông công cộng; quản lý chặt chẽ hoạt động sử dụng tạm thời lòng đường, vỉa hè làm điểm trông giữ xe, trung chuyển vật liệu xây dựng...; thực hiện nghiêm quy định về quản lý hành lang an toàn giao thông, không để tình trạng chiếm dụng lòng đường, vỉa hè để kinh doanh gây cản trở giao thông; không xem xét chấp thuận tổ chức hội chợ, thương mại có chiếm dụng lòng

đường, vỉa hè. Có biện pháp sắp xếp khu vực tạm sử dụng để mua bán, giải quyết việc làm cho người dân; đồng thời có chế tài các trường hợp vi phạm.

- Tổ chức các tuyến đường kiểu mẫu bảo đảm trật tự đô thị tại các địa bàn quận, huyện, thành phố Thủ Đức; xây dựng thêm các tuyến đường đi bộ tại khu vực trung tâm thành phố tạo không gian sinh hoạt chung cho người dân thành phố.

- Đẩy mạnh ứng dụng khoa học - công nghệ, tiếp tục triển khai lắp đặt hệ thống camera giám sát, quản lý và xử phạt ở những nơi thường xuyên vi phạm về trật tự lòng đường, vỉa hè, phức tạp về trật tự giao thông.

- Tập trung đẩy nhanh tiến độ thi công công trình rào chắn chiếm dụng lòng đường, vỉa hè, khẩn trương tái lập hoàn trả mặt bằng đảm bảo chất lượng, mỹ quan đô thị ngay từ khâu thiết kế, lập kế hoạch, giải phóng mặt bằng, xử lý giao cắt công trình ngầm,...; tránh tình trạng chiếm dụng lòng đường, vỉa hè gây mất trật tự an toàn giao thông và ảnh hưởng đến hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp, hộ kinh doanh, người dân.

- Thường xuyên rà soát, điều chỉnh tổ chức giao thông phù hợp, tổ chức hoạt động vận tải phù hợp, hiệu quả nhằm khai thác hiệu quả các đầu mối giao thông lớn như sân bay, cảng, ga đường sắt, bến phà, bến xe,... Nghiên cứu và triển khai lộ trình hạn chế xe ô tô khách, xe sơ mi rơ-móc lưu thông vào khu vực nội đô (trừ xe buýt, xe vận chuyển công nhân viên - học sinh - sinh viên, xe vận chuyển khách tham quan - du lịch và một số phương tiện ưu tiên khác).

- Tăng cường công tác quản lý vận tải hàng hóa, vận tải hành khách trong đô thị; triển khai lắp đặt hệ thống giám sát xe ô tô kinh doanh vận tải đảm bảo kết nối, sử dụng chung cho các ngành. Xây dựng kế hoạch cụ thể nhằm triển khai thực hiện nghiêm túc, hiệu quả các nhiệm vụ trong Đề án Tăng cường vận tải hành khách công cộng kết hợp với kiểm soát sử dụng phương tiện cơ giới cá nhân tham gia giao thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh; kiên quyết xử lý triệt để xe cơ giới hết niên hạn sử dụng, xe tự chế ba, bốn bánh thuộc diện không được tham gia giao thông.

- Chỉ đạo các cơ quan, trường học, cơ sở đào tạo, các bệnh viện, cơ sở y tế chủ động phối hợp với chính quyền địa phương thực hiện các giải pháp bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trước cổng cơ quan, trường học, bệnh viện; bố trí xe đưa đón nhân viên và học sinh; xây dựng các nhà để xe thông minh; sắp xếp, bố trí khu vực nhà để xe, nơi đưa đón học sinh, dịch vụ ăn uống phía trong khuôn viên trường học, bệnh viện, cơ sở y tế nhằm phục vụ nhu cầu người dân; nhắc nhở, không cho dừng, đậu xe dưới lòng đường, tập trung phía trước đơn vị gây ảnh hưởng đến trật tự, an toàn giao thông, an ninh trật tự khu vực.

2.4. Chỉ đạo Ban An toàn giao thông thành phố đôn đốc, kiểm tra, theo dõi việc triển khai thực hiện công tác quản lý trật tự đô thị trên địa bàn thành phố của

các Sở, ngành chức năng, ủy ban nhân dân các quận, huyện, thành phố Thủ Đức, định kỳ có báo cáo kết quả thực hiện theo quy định.

3. Ban Thường vụ thành ủy Thủ Đức, quận ủy, huyện ủy lãnh đạo, chỉ đạo ủy ban nhân dân cùng cấp và các cơ sở đảng:

3.1. Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thống nhất từ thành phố, quận, huyện đến phường, xã, thị trấn, khu phố, ấp, tổ dân phố tạo sự đồng thuận, hưởng ứng, ủng hộ của cán bộ, đảng viên, Nhân dân về việc chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực trật tự đô thị, trật tự, an toàn giao thông, vệ sinh môi trường. Quá trình lập, triển khai các kế hoạch kiểm tra, chấn chỉnh tình trạng lấn chiếm lòng đường, vỉa hè cần tổ chức lấy ý kiến của đại diện Nhân dân nhằm tạo sự đồng thuận, chuyển biến tích cực và ủng hộ việc thiết lập trật tự đô thị.

3.2. Chỉ đạo Công an, Đội quản lý trật tự đô thị, Chủ tịch ủy ban nhân dân phường, xã, thị trấn duy trì thường xuyên, liên tục việc tổ chức kiểm tra, giám sát hoạt động tại các bến bãi, điểm đón, trả khách theo thẩm quyền quản lý; kiên quyết chấn chỉnh, xử lý nghiêm các sai phạm; xử lý triệt để các điểm lấn chiếm lòng đường, vỉa hè để kinh doanh buôn bán gây mất trật tự, mỹ quan, vệ sinh ..., nhất là các điểm kinh doanh tự phát dọc các tuyến đường, xung quanh các chợ đầu mối và chợ truyền thống, trước công trường, bệnh viện, khu chế xuất - khu công nghiệp, khu công nghệ cao, các vị trí nhà chờ, điểm dừng, bến bãi xe buýt và các vị trí có nguy cơ cao dễ dẫn đến mất trật tự, an toàn giao thông; xử lý nghiêm các trường hợp để phương tiện không đúng nơi quy định, không bảo đảm an toàn giao thông, ảnh hưởng vệ sinh môi trường và mỹ quan đô thị; kiểm tra, kiểm soát và xử lý kịp thời tình trạng người ăn xin, buôn bán hàng rong, nạn chèo kéo khách du lịch; thực hiện thường xuyên công tác duy tu, sửa chữa và đầu tư, nâng cấp vỉa hè các tuyến đường, xử lý kịp thời những bất cập, bảo đảm cho người bộ hành lưu thông an toàn trên địa bàn quản lý. Đánh giá thực trạng các điểm - khu vực kinh doanh tự phát để quy hoạch, sắp xếp, bố trí các chợ truyền thống trên địa bàn theo nhu cầu thực tế, không để phát sinh điểm mới xung quanh chợ đầu mối và chợ truyền thống; di dời, tái bố trí tiểu thương, người dân buôn bán tại những điểm - khu vực kinh doanh tự phát trên vào các chợ truyền thống còn trống trên địa bàn quy định; yêu cầu các cá nhân, đơn vị trong quá trình hoạt động kinh doanh phải bố trí, sắp xếp chỗ đậu xe bảo đảm không lấn chiếm trái phép lòng đường, vỉa hè gây mất trật tự, an toàn giao thông.

3.3. Tăng cường kiểm tra, chịu trách nhiệm và xử lý kiên quyết nhằm chấn chỉnh tình trạng hình thành bến bãi, tổ chức đón, trả khách không đúng quy định trên địa bàn quản lý; Rà soát mục đích sử dụng đất và kiên quyết chấm dứt hoạt động đối với các vị trí, bến bãi hoạt động không đúng quy định, gây mất trật tự an toàn giao thông, vệ sinh môi trường và mỹ quan đô thị.

4. Ban Tuyên giáo Thành ủy phổ biến, tuyên truyền sâu, rộng Chỉ thị của Ban Thường vụ Thành ủy trong toàn Đảng bộ và Nhân dân thành phố góp phần

nâng cao nhận thức, ý thức trách nhiệm trong việc tuân thủ pháp luật về giao thông đô thị gắn với trật tự đô thị; phê phán các hành vi vi phạm, kịp thời biểu dương, nhân rộng các điển hình trên lĩnh vực bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, mỹ quan đô thị. Chỉ đạo, định hướng các cơ quan báo chí thành phố đẩy mạnh tuyên truyền về các biện pháp chế tài, xử lý các hành vi gây mất an toàn giao thông, trật tự đô thị; biểu dương, nhân rộng các điển hình trên lĩnh vực đảm bảo trật tự an toàn giao thông, trật tự lòng đường, vỉa hè và vệ sinh môi trường để tuyên truyền, cổ vũ và nhân rộng trên địa bàn thành phố.

5. Đảng đoàn Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội thành phố tiếp tục phát huy vai trò phản biện xã hội, trách nhiệm trong công tác kiểm tra, giám sát đối với các cơ quan, đơn vị, địa phương trong quá trình thực hiện công tác quản lý trật tự đô thị trên địa bàn thành phố; tăng cường công tác tuyên truyền, vận động Nhân dân chấp hành nghiêm các quy định về trật tự đô thị, Luật Giao thông đường bộ, Luật Đường sắt.

6. Ban Thường vụ Thành Đoàn xây dựng đề án tuyên truyền, giáo dục pháp luật về trật tự, an toàn giao thông, trật tự đô thị, xây dựng nếp sống văn minh, văn hóa mỹ quan đô thị, tập trung vào đối tượng thanh niên, sinh viên, học sinh.

7. Đảng đoàn Hội đồng nhân dân thành phố lãnh đạo Hội đồng nhân dân thành phố chỉ đạo các Ban Hội đồng nhân dân thành phố tăng cường công tác giám sát việc triển khai thực hiện của các Sở, ngành, quận, huyện, thành phố Thủ Đức.

8. Các ban Thành ủy, Văn phòng Thành ủy tăng cường công tác kiểm tra, giám sát đối với các cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan, đơn vị,... trong quá trình thực hiện công tác quản lý trật tự đô thị trên địa bàn thành phố.

9. Giao Ủy ban Kiểm tra Thành ủy theo dõi, tham mưu giúp Ban Thường vụ Thành ủy kiểm tra, giám sát việc lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện Chỉ thị này.

Chỉ thị này thay thế Chỉ thị số 11-CT/TU ngày 10 tháng 3 năm 2017 của Ban Thường vụ Thành ủy về tăng cường công tác quản lý trật tự đô thị trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh và phổ biến đến chi bộ.

Nơi nhận:

- Các đồng chí Thành ủy viên,
- Các ban Thành ủy, Ủy ban Kiểm tra Thành ủy,
- Các ban cán sự đảng, đảng đoàn và Ban Thường vụ Thành Đoàn,
- Các quận ủy, huyện ủy, Thành ủy Thủ Đức, đảng ủy cấp trên cơ sở trực thuộc Thành ủy,
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố,
- Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố,
- Văn phòng Thành ủy (lãnh đạo, Phòng TH/B),
- Lưu Văn phòng Thành ủy.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ BÍ THƯ**



Nguyễn Văn Hiếu